

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Departament Funduszy

Wydział Funduszu Pracy

**Podział i wydatkowanie środków Funduszu Pracy
z rezerwy Ministra na programy na rzecz promocji zatrudnienia,
łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej
w 2009 roku**

Warszawa, marzec 2010 rok

Spis treści

Wstęp	3
I. Wydatkowanie środków rezerwy Ministra według województw	4
II. Wydatkowanie środków rezerwy Ministra według kategorii uczestników	7
III. Wydatkowanie środków rezerwy Ministra według form aktywizacji zawodowej	10
Podsumowanie	12

Załączniki:

- 1) Zestawienie realizacji rezerwy Ministra przez powiatowe urzędy pracy w 2009 roku.
- 2) Środki wydatkowane z rezerwy Ministra według województw w 2009 roku (w tys. zł).
- 3) Uczestnicy programów realizowanych z rezerwy Ministra według województw w 2009 roku.
- 4) Środki wydatkowane z rezerwy Ministra według kategorii uczestników w 2009 roku (w tys. zł).
- 5) Uczestnicy programów realizowanych z rezerwy Ministra według kategorii uczestników w 2009 roku.
- 6) Środki wydatkowane z rezerwy Ministra według form aktywizacji zawodowej w 2009 roku (w tys. zł).
- 7) Uczestnicy programów realizowanych z rezerwy Ministra według form aktywizacji zawodowej w 2009 roku.

Wstęp

W planie finansowym Funduszu Pracy na 2009 rok zaplanowano rezerwę Ministra Pracy i Polityki Społecznej na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej na łączną kwotę **333.350 tys. zł.**

Zgodnie z zapisem art. 151 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) kwota ta w ciągu 2009 roku była zwiększana decyzjami Ministra Pracy i Polityki Społecznej o nieplanowane dochody wpływające na rachunek bankowy Funduszu Pracy oraz pozostałości środków z okresów poprzednich. Łączna kwota rezerwy będącej w dyspozycji Ministra w 2009 roku wyniosła **1.221.944,2 tys. zł.**

W 2009 roku Minister Pracy i Polityki Społecznej rozdysponował ogółem na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej środki w łącznej wysokości **1.102.856,2 tys. zł** (tj. 330,8% planu oraz 90,3% planu po zmianach).

Łączne wykorzystanie środków z rezerwy w 2009 roku przez powiatowe urzędy pracy wyniosło **1.079.391,3 tys. zł** (97,9% przyznanych środków). Środki te zostały rozdysponowane pomiędzy **339** powiatowe urzędy pracy (99,4% urzędów). W ubiegłym roku programami finansowanymi z rezerwy Ministra objęto łącznie **164.523 osoby.**

O środki z rezerwy Ministra w 2009 roku nie ubiegały się jedynie dwa urzędy pracy z województwa mazowieckiego: Powiatowy Urząd Pracy w Grodzisku Mazowieckim oraz Powiatowy Urząd Pracy w Lipsku.

Analiza została opracowana na podstawie sprawozdań z wydatkowania przyznanych środków Funduszu Pracy z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej w 2009 roku przedłożonych przez powiatowe urzędy pracy w terminie do 31 stycznia br.

Analiza efektywności zatrudnieniowej będzie sporządzona po przesłaniu przez powiatowe urzędy przy sprawozdań z efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z rezerwy Ministra na rok 2009, których termin złożenia upływa 30 czerwca br.

I. Wydatkowanie środków rezerwy Ministra według województw

Wydatkowanie rezerwy Ministra w 2009 roku na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej według województw przedstawia się następująco:

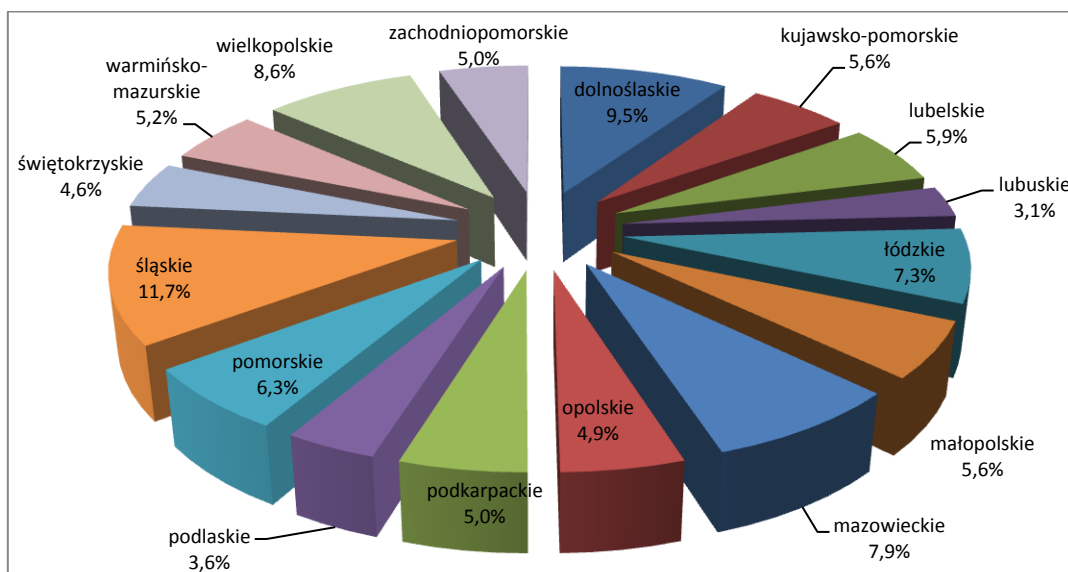
Tabela 1: Wydatkowanie środków z rezerwy Ministra według województw w 2009 roku

Lp.	Województwo	Środki przyznane przez Ministra (w tys. zł)	Udział (w %)	Środki wydatkowane przez pup (w tys. zł)	Wykonanie (kol.5/kol.3 x 100%)	Liczba uczestników (osoby)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1	dolnośląskie	105 122,1	9,5%	104 888,2	99,8%	15 720
2	kujawsko-pomorskie	62 270,7	5,6%	62 214,2	99,9%	9 204
3	lubelskie	65 287,5	5,9%	64 035,2	98,1%	10 273
4	lubuskie	34 063,6	3,1%	31 650,8	92,9%	6 944
5	łódzkie	80 662,1	7,3%	76 212,0	94,5%	9 723
6	małopolskie	61 593,1	5,6%	60 806,7	98,7%	8 514
7	mazowieckie	87 321,9	7,9%	86 872,1	99,5%	14 273
8	opolskie	53 526,5	4,9%	53 494,1	99,9%	7 796
9	podkarpackie	55 228,2	5,0%	52 420,3	94,9%	7 043
10	podlaskie	40 058,2	3,6%	38 190,4	95,3%	6 715
11	pomorskie	69 648,2	6,3%	68 827,2	98,8%	9 538
12	śląskie	129 125,9	11,7%	127 854,9	99,0%	19 420
13	świętokrzyskie	51 009,9	4,6%	49 470,6	97,0%	7 871
14	warmińsko-mazurskie	57 821,5	5,2%	55 445,6	95,9%	9 839
15	wielkopolskie	94 506,2	8,6%	94 080,8	99,5%	13 033
16	zachodniopomorskie	55 610,6	5,0%	52 928,2	95,2%	8 617
Suma		1 102 856,2	100,0%	1 079 391,3	97,9%	164 523

Najwięcej środków z rezerwy Ministra w 2009 roku zostało przyznane następującym województwom:

- o śląskie (11,7%),
- o dolnośląskie (9,5%),
- o wielkopolskie (8,6%),
- o mazowieckie (7,9%),
- o łódzkie (7,3%),
- o pomorskie (6,3%),
- o lubelskie (5,9%).

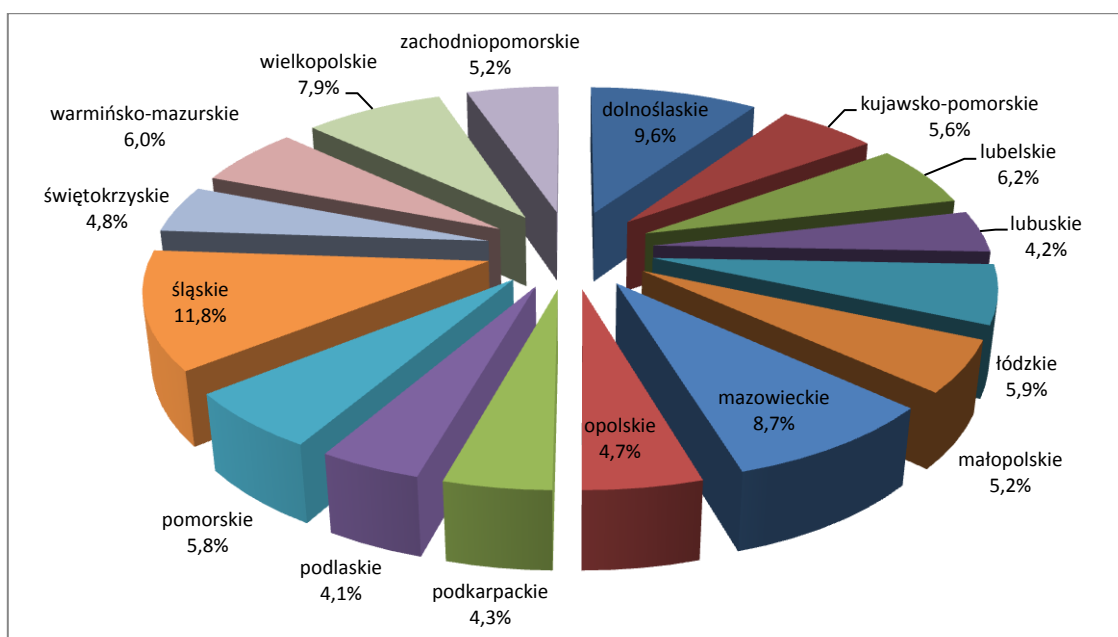
Wykres 1: Środki przyznane przez Ministra według województw w 2009 roku (w %)



W roku 2009 programami finansowanymi z rezerwy Ministra objęto łącznie **164.523 osoby**. Największą liczbę uczestników odnotowano w województwach:

- śląskim (11,8%, 19.420 osób),
- dolnośląskim (9,6%, 15.720 osób),
- mazowieckim (8,7%, 14.273 osób),
- wielkopolskim (7,9%, 13.033 osób).

Wykres 2: Uczestnicy programów realizowanych w ramach środków rezerwy Ministra według województw w 2009 roku (w %)



Wszystkie województwa zrealizowały przyznane środki z rezerwy Ministra w 2009 roku w ponad 92,9% planu. Największe wykorzystanie środków odnotowano w następujących województwach:

- kujawsko-pomorskim i opolskim (99,9%),
- dolnośląskim (99,8%),
- mazowieckim i wielkopolskim (99,5%).

Minister Pracy i Polityki Społecznej przyznając środki z rezerwy w 2009 roku powiatowym urzędом pracy wyraził zgodę na zmianę przeznaczenia przydzielonego limitu, w przypadku zaistnienia zmian na lokalnym rynku pracy. W pierwszej kolejności poprzez rozszerzenie lub zmianę grupy bezrobotnych, do których kierowana była pomoc i środki na aktywizację, w ramach zgłoszonych wniosków i programów. W dalszej kolejności Minister dopuścił, po wyczerpaniu potrzeb określonych złożonym wnioskiem, przesunięcia środków pomiędzy poszczególnymi programami.

Ogółem w 2009 roku jedynie 83 powiaty (24,3%) zrealizowały ponad 99,0% kwoty otrzymanej rezerwy bez zmiany przeznaczenia wnioskowanych środków, zgodnie z poniższym wykazem:

- 1) **dolnośląskie – 8 powiatów (30,8%),**
- 2) **kujawsko-pomorskie – 8 powiatów (40,0%),**
- 3) lubelskie – 5 powiatów (23,8%),
- 4) lubuskie – 2 powiaty (16,7%),
- 5) łódzkie – 4 powiaty (17,4%),
- 6) małopolskie – 6 powiatów (28,6%),
- 7) mazowieckie – 5 powiatów (12,8%),
- 8) opolskie – 3 powiaty (27,3%),
- 9) **podkarpackie – 8 powiatów (38,1%),**
- 10) podlaskie – 4 powiaty (28,6%),
- 11) pomorskie – 5 powiatów (29,4%),
- 12) śląskie – 4 powiaty (12,9%),
- 13) świętokrzyskie – 4 powiaty (28,6%),
- 14) warmińsko-mazurskie – 1 powiat (5,0%),
- 15) wielkopolskie – 9 powiatów (29,0%),
- 16) **zachodniopomorskie – 7 powiatów (35,0%).**

II. Wydatkowanie środków rezerwy Ministra według kategorii uczestników

Wydatkowanie rezerwy Ministra w 2009 roku na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej według kategorii uczestników przedstawia się następująco:

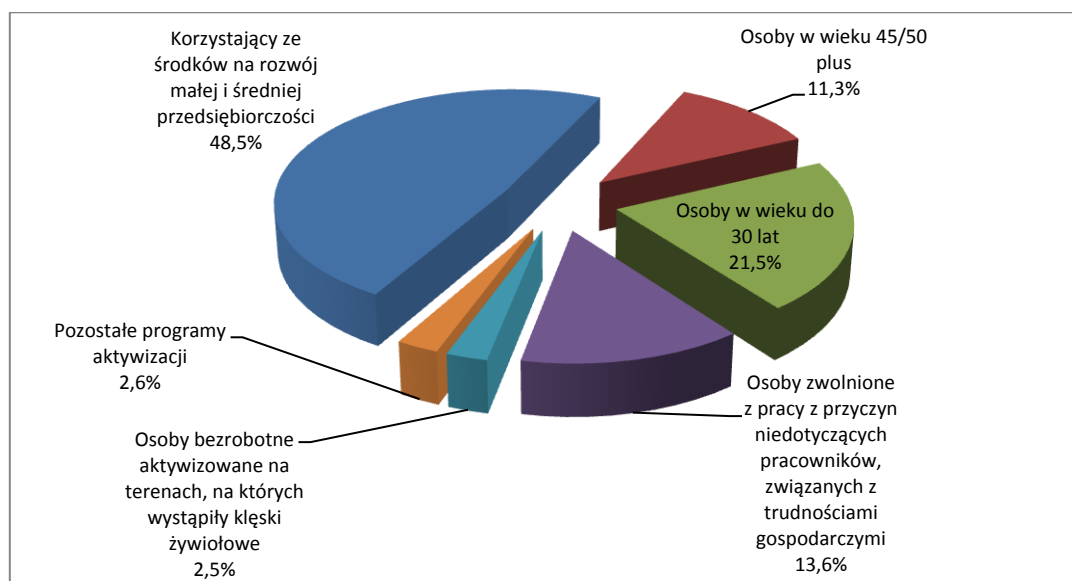
Tabela 2: Wydatkowanie środków z rezerwy Ministra według kategorii uczestników w 2009 roku

Lp.	Kategoria uczestników	Środki przyznane przez Ministra (w tys. zł)	Udział (w %)	Środki wydatkowane przez pup (w tys. zł)	Wykonanie (kol.5/kol.3 x 100%)	Liczba uczestników (osoby)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1	Korzystający ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości	534 870,6	48,5%	546 665,4	102,2%	39 527
2	Osoby w wieku 45/50 plus	124 241,7	11,3%	105 319,9	84,8%	23 783
3	Osoby w wieku do 30 lat	236 964,6	21,5%	240 441,6	101,5%	64 125
4	Osoby zwolnione z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, związanych z trudnościami gospodarczymi lub niewypłacalnością pracodawcy w warunkach kryzysu finansowego	150 116,1	13,6%	106 576,5	71,0%	17 955
5	Osoby bezrobotne aktywizowane na terenach, na których wystąpiły klęski żywiołowe	27 923,5	2,5%	29 699,3	106,4%	5 910
6	Pozostałe programy aktywizacji	28 739,7	2,6%	50 688,6	176,4%	13 223
Suma		1 102 856,2	100,0%	1 079 391,3	97,9%	164 523

Najwięcej środków z rezerwy Ministra w 2009 roku zostało przyznane na realizację programów dla następujących kategorii uczestników:

- korzystający ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości (48,5%),
- osoby w wieku do 30 lat (21,5%),
- osoby zwolnione z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, związanych z trudnościami gospodarczymi lub niewypłacalnością pracodawcy w warunkach kryzysu ekonomicznego (13,6%),
- osoby w wieku 45/50 plus (11,3%).

Wykres 3: Środki przyznane przez Ministra według kategorii uczestników w 2009 roku (w %)



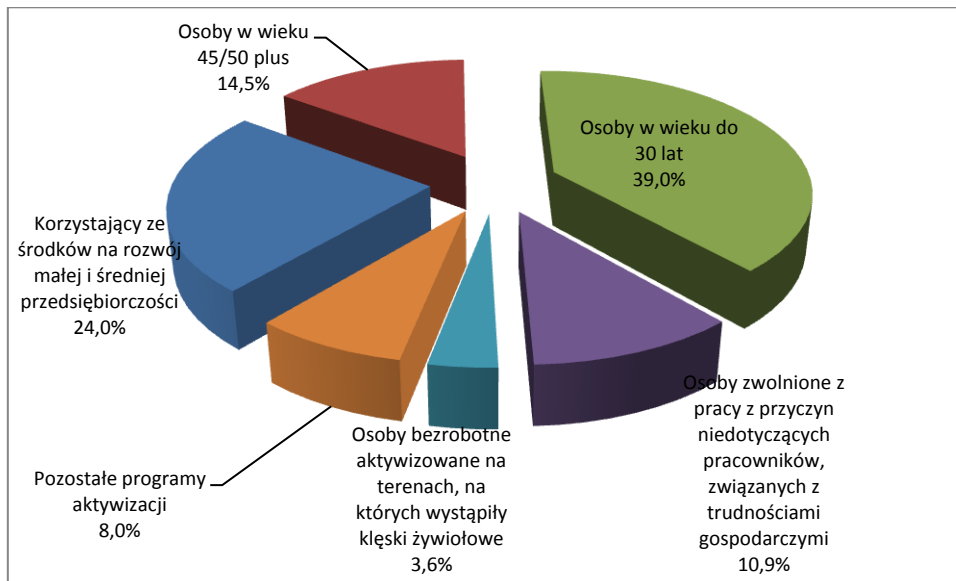
W 2009 roku ze środków rezerwy Ministra najczęściej realizowano programy na rzecz następujących kategorii uczestników:

- korzystających ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości (50,6%),
- osób w wieku do 30 lat (22,3%),
- osób zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, związanych z trudnościami gospodarczymi lub niewypłacalnością pracodawcy w warunkach kryzysu finansowego (9,9%),
- osób w wieku 45/50 plus (9,8%).

Najwięcej osób aktywizowano w następujących kategoriach uczestników:

- dla osób w wieku do 30 lat (39,0% – 64.125 osób),
- dla korzystających ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości (24,0% – 39.527 osób),
- dla osób w wieku 45/50 plus (14,5% – 23.783 osoby).

Wykres 4: Uczestnicy programów realizowanych w ramach środków rezerwy Ministra w 2009 roku (w %)



W 2009 roku powiatowe urzędy pracy, zgodnie z dyspozycją Ministra Pracy i Polityki Społecznej, mogły dokonywać zmian w przeznaczeniu rezerwy. Zmniejszono środki przyznane z rezerwy powiatowym urzędem pracy na rzecz:

- o osób zwolnionych z pracy z przyczyn niedotyczących pracowników, związanych z trudnościami gospodarczymi lub niewypłacalnością pracodawcy w warunkach kryzysu finansowego (zmniejszono o **29,0%** planu),
- o osób w wieku 45/50 plus (zmniejszono o **15,2%** planu).

Równocześnie zwiększono środki na następujące programy:

- o pozostałych programów aktywizacji (zwiększono o **76,4%** planu),
- o osób bezrobotnych aktywizowanych na terenach, na których wystąpiły klęski żywiołowe (zwiększono o **6,4%** planu),
- o korzystających ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości (zwiększono o **2,2%** planu),
- o osób w wieku do 30 lat (zwiększono o **1,5%** planu).

III. Wydatkowanie środków rezerwy Ministra według form aktywizacji zawodowej

Wydatkowanie rezerwy Ministra w 2009 roku na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej według form aktywizacji zawodowej przedstawia się następująco:

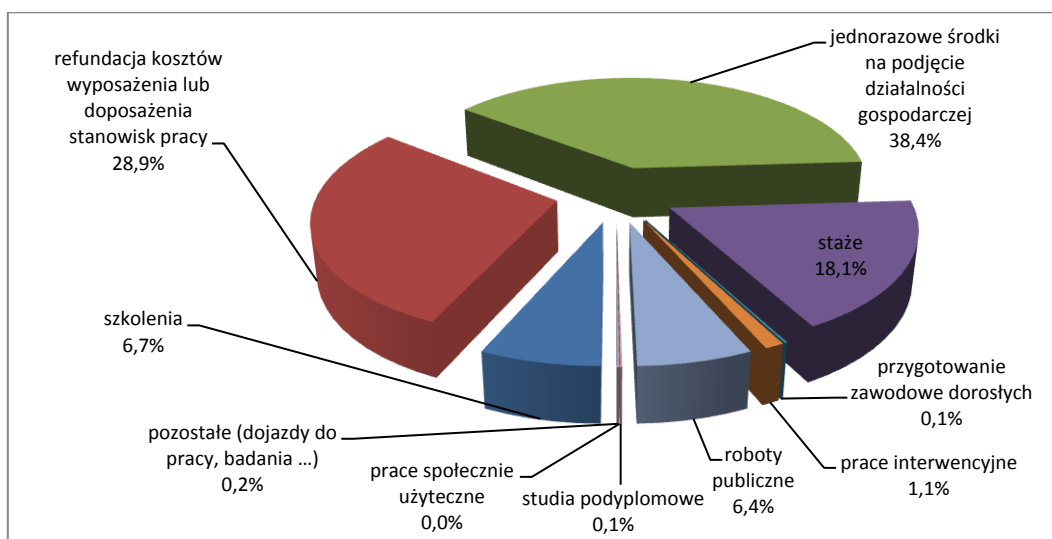
Tabela 3: Wydatkowanie środków z rezerwy Ministra według form aktywizacji zawodowej w 2009 roku

Lp.	Forma aktywizacji	Środki wydatkowane przez pup (w tys. zł)	Udział (w %)	Liczba uczestników (osoby)
1.	2.	3.	4.	5.
1	szkolenia	72 148,8	6,7%	32 671
2	refundacja pracodawcy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	311 751,4	28,9%	18 253
3	jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej	414 854,9	38,4%	24 481
4	staże	195 886,6	18,1%	65 048
5	przygotowanie zawodowe dorosłych	1 422,6	0,1%	462
6	prace interwencyjne	11 445,2	1,1%	5 031
7	roboty publiczne	68 931,7	6,4%	14 608
8	studia podyplomowe	1 065,7	0,1%	295
9	prace społecznie użyteczne	63,8	0,01%	64
10	pozostałe (np. dojazdy do pracy, badania ...)	1 820,6	0,2%	3 610
Suma		1 079 391,3	100,0%	164 523

Do najczęściej stosowanych form aktywizacji zawodowej w ramach środków rezerwy Ministra w 2009 roku należały:

- jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej (38,4%),
- refundacja pracodawcy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy (28,9%),
- staże (18,1%).

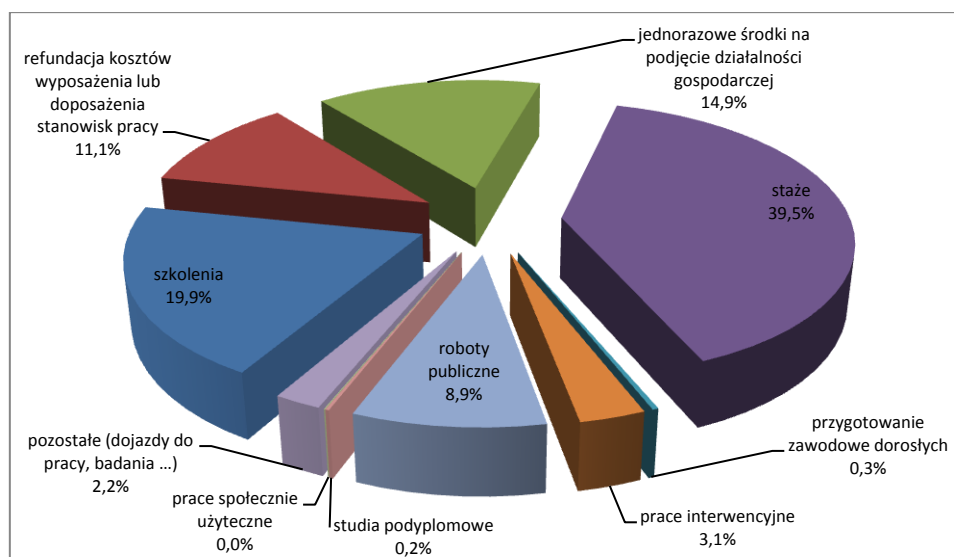
Wykres 5: Środki wydatkowane z rezerwy Ministra według form aktywizacji zawodowej w 2009 roku (w %)



Najwięcej osób zostało objętych następującymi formami aktywizacji:

- staże (39,5% – 65.048 osób),
- szkolenia (19,9% – 32.671 osób),
- jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej (14,9% – 24.481 osób),
- refundacja pracodawcy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy (11,1% – 18.253 osoby),
- roboty publiczne (8,9% – 14.608 osób).

Wykres 6: Uczestnicy programów realizowanych w ramach środków rezerwy Ministra według form aktywizacji zawodowej w 2009 roku (w %)



Podsumowanie

Najwięcej środków z rezerwy otrzymały województwa: **śląskie (11,7%)**, dolnośląskie (9,5%), wielkopolskie (8,6%), mazowieckie (7,9%) oraz łódzkie (7,3%).

Ze środków rezerwy najczęściej realizowano programy dla **korzystających ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości (50,6%)**, dla osób w wieku do 30 lat (22,3%), osób zwolnionych z przyczyn nie dotyczących pracowników, związanych z trudnościami gospodarczymi lub niewypłacalnością pracodawcy w warunkach kryzysu finansowego (9,9%) oraz dla osób w wieku 45/50 plus (9,8%).

Powiatowe urzędy pracy przenosiły środki pomiędzy programami poprzez zmniejszenie planu **programów dla osób zwolnionych w warunkach kryzysu finansowego oraz dla osób w wieku 45/50 plus**. Równocześnie urzędy dokonywały zwiększeń środków na realizację pozostałych programów aktywizacji, programów dla osób aktywizowanych na terenach, na których wystąpiły klęski żywiołowe, korzystających ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości oraz programów dla osób w wieku do 30 lat.

Najczęściej wykorzystywanymi formami aktywizacji zawodowej były: przyznanie **jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej (38,4%)**, refundacja pracodawcy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy (28,9%) oraz staże (18,1%).

Sporządził:

Pani Wiesława Majak – Naczelnik Wydziału Funduszu Pracy

Pani Joanna Wodzyńska – Specjalista

Sprawdził:

Pan Ireneusz Piętakiewicz – Dyrektor Departamentu Funduszy

Zatwierdził:

Pani Czesława Ostrowska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej